**КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ - КУЗБАСС**

**ПРОКОПЬЕВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ**

**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**ПРОКОПЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**РЕШЕНИЕ**

от 25 февраля 2021 года № 262

г. Прокопьевск

**Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан на территории Прокопьевского муниципального округа**

Руководствуясь статьей 31 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Кемеровской области от 13.07.2016 № 61-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Кемеровской области», статьей 16 Устава муниципального образования Прокопьевский муниципальный округ Кемеровской области – Кузбасса»,

Совет народных депутатов Прокопьевского муниципального округа решил:

1. Утвердить Порядок назначения и проведения опроса граждан на территории Прокопьевского муниципального округа согласно приложению к настоящему решению.

2. Признать утратившим силу решение Совета народных депутатов Прокопьевского муниципального района от 01.12.2016 № 270 «Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан на территории Прокопьевского муниципального района».

3. Опубликовать настоящее решение в газете «Сельская новь».

4. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по социальным вопросам Н.И. Михальченко.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Прокопьевскогомуниципального округа\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.Г. Шабалина | Председатель Совета народных депутатовПрокопьевского муниципального округа\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Лошманкина |

Приложение к решению

Совета народных депутатов

Прокопьевского муниципального округа

от 25.02 2021 № 262

**ПОРЯДОК**

**назначения и проведения опроса граждан на территории Прокопьевского муниципального округа**

Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Кемеровской области от 13.07.2016 № 61-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Кемеровской области», статьей 16 Устава муниципального образования Прокопьевский муниципальный округ Кемеровской области – Кузбасса и определяет порядок подготовки, назначения, проведения, установления и рассмотрения результатов опроса граждан на территории Прокопьевского муниципального округа или его части, как одну из форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, а так же порядок деятельности комиссии.

Статья 1. Общие положения

1.1. Под опросом граждан, проводимым на всей территории Прокопьевского муниципального округа или его части, в настоящем Порядке понимается способ выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами и должностными лицами местного самоуправления Прокопьевского муниципального округа, а также органами государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

1.2. В опросе граждан имеют право участвовать жители Прокопьевского муниципального округа или его части, обладающие избирательным правом.

По вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители Прокопьевского муниципального округа или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

1.3. Опрос граждан проводится путем заполнения гражданином, участвующим в опросе граждан (далее - участник опроса граждан), опросного листа по установленной решением Совета народных депутатов Прокопьевского муниципального округа о назначении опроса граждан форме.

1.4. Жители Прокопьевского муниципального округа участвуют в опросе граждан непосредственно. Каждый участник опроса обладает одним голосом.

1.5. Какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан на участие в опросе граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям не допускаются.

1.6. Участие в опросе граждан является свободным и добровольным. В ходе опроса никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

1.7. Подготовка, проведение и установление результатов опроса граждан осуществляются на основе принципов законности, открытости и гласности.

1.8. Органы и должностные лица местного самоуправления Прокопьевского муниципального округа обязаны содействовать населению в реализации права на участие в опросе.

1.9. Результаты опроса граждан носят рекомендательный характер.

Статья 2. Вопросы, предлагаемые при проведении опроса граждан

2.1. На опрос могут быть вынесены вопрос (вопросы), непосредственно затрагивающие интересы жителей Прокопьевского муниципального округа или его части по месту их проживания.

2.2. Содержание вопроса (вопросов), выносимого (выносимых) на опрос, не должно противоречить федеральному законодательству, законодательству Кемеровской области – Кузбасса и нормативным правовым актам Прокопьевского муниципального округа.

2.3. Изложение вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса, должно быть ясным, обеспечивающим простоту, понятность и доступность. Он (они) должен (должны) быть сформулирован (сформулированы) так, чтобы на него (них) можно было дать лишь однозначный ответ и не допускать возможности его произвольного толкования, а также неопределенность правовых последствий принятого по результатам опроса решения.

Статья 3. Территория проведения опроса граждан

3.1. Опрос граждан может проводиться на всей территории Прокопьевского муниципального округа или части территории (в подъезде многоквартирного жилого дома, в многоквартирном жилом доме, на территории группы жилых домов, в населенном пункте, на иной территории проживания граждан).

Статья 4. Методика проведения опроса граждан

4.1. Опрос проводится путем тайного или открытого голосования по вопросу (вопросам), выносимому (выносимым) на опрос граждан, в течение одного или нескольких дней.

4.1.1. Тайное голосование проводится в пунктах проведения опроса. В пунктах проведения опроса устанавливается опечатанный ящик для голосования.

Опросный лист выдается голосующему членами Комиссии по списку участников опроса. При получении опросного листа голосующий предъявляет паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность и место жительства, и расписывается против своей фамилии в списке участников опроса. Заполнение паспортных данных в списке участников опроса не требуется.

4.1.2. Открытое голосование проводится по опросным листам на собрании жителей по месту их жительства. Голосование проводится путем поднятия руки участников опроса по каждому вопросу, отдельно.

В голосовании участвуют только участники опроса, внесенные в список и зарегистрированные на собрании.

4.2. Для проведения опроса граждан может использоваться официальный сайт администрации Прокопьевского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 5. Инициатива проведения опроса граждан

5.1. Опрос граждан проводится по инициативе:

- Совета народных депутатов Прокопьевского муниципального округа (далее – Совет) или главы Прокопьевского муниципального округа (далее – Глава) - по вопросам местного значения;

- органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель Прокопьевского муниципального округа для объектов регионального и межрегионального значения;

- жителей Прокопьевского муниципального округа или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.

5.2. Инициатива Совета о проведении опроса может исходить от группы депутатов численностью не менее 2/3 от установленной численности депутатов.

Если инициатором проведения опроса граждан является Совет, то письменное обращение не оформляется.

5.3. Инициатива Главы или органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса о проведении опроса граждан осуществляется посредством внесения в Совет письменного обращения, которое должно содержать мотивировку необходимости проведения опроса граждан, формулировку вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса граждан, указание территории или ее части, на которой предлагается проведение опроса граждан.

Письменное обращение Главы или органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса подлежит обязательному рассмотрению в течение 30 дней.

Вместе с письменным обращением Глава вносит в Совет проект решения о назначении опроса граждан.

5.4. Граждане и их объединения вправе обратиться в Совет или к Главе с предложением о проведении опроса.

Статья 6. Назначение опроса граждан

6.1. Назначение опроса граждан осуществляется Советом народных депутатов Прокопьевского муниципального округа в форме вынесения решения.

6.2. Решение о назначении опроса граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины депутатов Совета народных депутатов Прокопьевского муниципального округа от установленной численности.

Голосование по принятию решения устанавливается в соответствии с Регламентом Совета народных депутатов Прокопьевского муниципального округа.

6.3. В решении Совета народных депутатов Прокопьевского муниципального округа о назначении опроса граждан устанавливаются:

- территория или часть территории, на которой проводится опрос граждан;

- дата или сроки проведения опроса (в случае если опрос проводится в течение нескольких дней, указываются даты начала и окончания проведения опроса и время ежедневного заполнения опросных листов), время;

- место проведения опроса граждан;

- формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса граждан;

- методика проведения опроса граждан (под методикой проведения опроса граждан понимается определение формы, метода и порядка проведения опроса граждан);

- форма опросного листа;

- минимальная численность жителей Прокопьевского муниципального округа, участвующих в опросе граждан;

- порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан с использованием официального сайта Прокопьевского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

- состав комиссии по проведению опроса граждан (далее - Комиссия) и местонахождение Комиссии;

- дата первого заседания Комиссии (не позднее 3 дней с момента принятия решения).

6.4. Решение о назначении опроса граждан подлежит обязательному опубликованию (обнародованию) в газете «Сельская новь» не менее чем за 10 дней до дня проведения опроса граждан.

Статья 7. Порядок деятельности комиссии по подготовке и проведению опроса граждан

7.1. Подготовку и проведение опроса граждан осуществляет Комиссия.

7.2. При принятии решения о назначении опроса граждан Советом народных депутатов Прокопьевского муниципального округа формируется Комиссия.

7.3. Комиссия может состоять из 3 и более человек в зависимости от территории или части территории проведения опроса на основе предложений инициаторов, общественных объединений, жителей Прокопьевского муниципального округа.

7.4. В состав Комиссии в обязательном порядке включаются представители администрации Прокопьевского муниципального округа, Совета народных депутатов Прокопьевского муниципального округа, а также представители общественности территории, на которой проводится опрос.

7.5. Комиссия формируется в составе председателя Комиссии, секретаря Комиссии и членов Комиссии. Все лица, входящие в состав Комиссии, при принятии решений обладают равными правами.

7.6. Председатель и секретарь Комиссии избираются открытым голосованием на первом заседании из числа членов Комиссии.

7.7. Деятельность Комиссии осуществляется на основе коллегиальности. Заседание Комиссии считается правомочным, если в нем приняли участие не менее половины от установленного числа членов Комиссии.

7.8. В случае проведения опроса граждан в пунктах проведения опроса Комиссия утверждает количество и местонахождение пунктов опроса.

Места нахождения Комиссии и пунктов проведения опроса, участки опроса должны быть опубликованы не позднее, чем за 10 дней до дня проведения опроса граждан.

7.9. Комиссия в рамках своей компетенции взаимодействует с органами и должностными лицами Прокопьевского муниципального округа, общественными объединениями, территориальным общественным самоуправлением, средствами массовой информации.

7.10. Деятельность членов Комиссии осуществляется на общественных началах.

7.11. Администрация Прокопьевского муниципального округа обеспечивает Комиссию необходимыми помещениями, материально-техническими и финансовыми средствами, осуществляет контроль за расходованием выделенных (предоставленных) средств.

7.12. Полномочия Комиссии прекращаются после направления документов с результатами опроса граждан в Совет народных депутатов Прокопьевского муниципального округа.

Статья 8. Полномочия Комиссии

8.1. Комиссия:

1) организует подготовку и проведение опроса граждан;

2) организует исполнение настоящего Порядка при проведении опроса и обеспечивает его соблюдение;

3) осуществляет контроль за соблюдением права жителей Прокопьевского муниципального округа на участие в опросе;

4) определяет форму доведения информации о проведении опроса граждан до жителей Прокопьевского муниципального округа, участвующих в опросе граждан;

5) не позднее, чем за 10 дней до проведения опроса оповещает жителей Прокопьевского муниципального округа о дате, сроках, времени, методике проведения опроса, вопросе (вопросах), предлагаемом (предлагаемых) при проведении опроса, форме опросного листа, своем местонахождении, номере телефона и иных необходимых сведениях;

6) составляет списки участников опроса при проведении открытого голосования;

7) составляет список лиц, осуществляющих сбор подписей;

8) организует информирование и привлечение жителей Прокопьевского муниципального округа к участию в опросе граждан;

9) обеспечивает изготовление опросных списков и опросных листов;

10) проводит регистрацию участников собрания по списку участников опроса;

11) устанавливает результаты опроса и обнародует их в порядке, предусмотренном для нормативных правовых актов;

12) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Законом, Уставом, и (или) нормативными правовыми актами Прокопьевского муниципального округа.

Статья 9. Списки участников опроса

9.1. В список участников опроса граждан включаются граждане Прокопьевского муниципального округа (или его части, на которой будет проводиться опрос), обладающие избирательным правом и постоянно проживающие на той территории, где будет проводиться опрос.

9.2. В списке участников указываются фамилия, имя, отчество, год рождения, адрес места жительства, серия и номер паспорта или иного документа, удостоверяющего личность участника опроса.

9.3. В качестве списка участников опроса может быть использован список избирателей.

9.4. Список участников опроса составляется в двух экземплярах и подписывается председателем, секретарем или членами Комиссии.

9.5. Список участников опроса составляется не позднее, чем за 15 дней до проведения опроса.

Статья 10. Опросный лист

10.1. В опросный лист включается информация:

- дата или сроки, время проведения опроса;

- формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса.

- методика проведения опроса граждан;

- территория или часть территории, на которой проводится опрос граждан;

- место проведения опроса граждан.

- указываются варианты волеизъявления голосующего словами «ЗА» или «ПРОТИВ». Под словами «ЗА» или «ПРОТИВ» помещаются пустые квадраты;

10.2. При вынесении на опрос нескольких вопросов они включаются в один опросный лист, последовательно нумеруются и отделяются друг от друга горизонтальными линиями. Альтернативные редакции какой-либо статьи или какого-либо пункта, вынесенного на опрос проекта нормативного правового акта, тоже последовательно нумеруются.

Статья 11. Проведение опроса граждан

11.1. Опрос проводится в удобное для жителей время согласно решению Совета народных депутатов Прокопьевского муниципального округа.

11.2. При проведении опроса участнику опроса при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, членом Комиссии выдается опросный лист. При этом члены Комиссии удостоверяют опросный лист путем проставления в правом верхнем углу опросного листа 2-х подписей членов Комиссии. Выдача опросного листа участнику опроса фиксируется в списке участников опроса, в который заносятся следующие сведения: фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, подпись участника опроса.

11.3. Участник опроса граждан проставляет любой знак за один из вариантов волеизъявления.

11.4. В случае если голосующий не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении опросного листа или самостоятельно заполнить опросный лист, он вправе воспользоваться помощью другого лица, за исключением членов Комиссии.

Лицо, оказавшее голосующему помощь, расписывается в списке участников опроса в графе «Подпись участника опроса о получении опросного листа» с указанием своей фамилии.

Статья 12. Установление результатов опроса

12.1. В первый день после даты окончания опроса члены Комиссии подсчитывают результаты опроса путем обработки полученных данных, содержащихся в опросных листах. На основании полученных результатов составляется протокол не позднее 10 дней со дня окончания проведения опроса. В протоколе указываются следующие сведения:

1) номер экземпляра протокола;

2) дата составления протокола;

3) сроки проведения опроса: дата начала и окончания;

4) территория опроса;

5) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;

6) число граждан, обладающих правом на участие в опросе и проживающих на соответствующей территории, на которой проводился опрос;

7) число граждан, принявших участие в опросе;

8) результаты опроса;

9) одно из следующих решений:

- признание опроса состоявшимся;

- признание опроса несостоявшимся;

- признание опроса недействительным;

10) подписи всех членов Комиссии.

Если опрос граждан проводился по нескольким вопросам, протокол о результатах опроса граждан составляется отдельно по каждому вопросу.

12.2. Вопрос считается одобренным, если за него проголосовало более половины жителей, принявших участие в опросе граждан.

12.3. Опрос признается состоявшимся в случае, если число граждан, принявших участие в опросе, больше минимальной численности граждан, участвующих в опросе, установленной решением Совета народных депутатов Прокопьевского муниципального округа о назначении опроса.

Опрос признается несостоявшимся в случае, если число граждан, принявших участие в опросе, меньше минимальной численности граждан, участвующих в опросе, установленной решением Совета народных депутатов Прокопьевского муниципального округа о назначении опроса.

В случае признания опроса несостоявшимся Комиссия составляет протокол о признании опроса несостоявшимся, где указывает число граждан, принявших участие в опросе, не соответствующим (меньшим) минимальной численности граждан, участвующих в опросе, установленной решением Совета народных депутатов Прокопьевского муниципального округа о назначении опроса.

Повторное проведение опроса граждан по одному и тому же вопросу допускается не ранее чем через год после проведения опроса.

12.4. При опросе, проводимом путем открытого голосования на собрании граждан по месту их жительства, Комиссия устанавливает результаты опроса путем подсчета голосов при поднятии руки участников опроса по каждому вопросу, отдельно – «ЗА» и отдельно – «ПРОТИВ».

12.5. При опросе, проводимом путем тайного голосования по бланкам опросных листов в пунктах проведения опроса, Комиссия устанавливает результаты опроса в следующем порядке:

- при окончании опроса ящики для голосования вскрываются членами Комиссии;

подсчет голосов ведется членами Комиссии по каждому вопросу, отдельно – «ЗА» и отдельно – «ПРОТИВ» по опросным листам из ящиков для голосования;

- при подсчете голосов не учитываются опросные листы неустановленной формы, а также опросные листы, не содержащие знаков в квадратах либо содержащие знаки в двух квадратах одновременно.

12.6. Протокол о результатах опроса граждан подписывается всеми членами комиссии.

Член комиссии, не согласный с протоколом о результатах опроса граждан в целом или с отдельными его положениями, может изложить в письменной форме особое мнение, которое прилагается к протоколу о результатах опроса граждан.

12.7. Протокол о результатах опроса граждан и приложенные к нему опросные листы (сшитые и пронумерованные) не позднее 7 дней со дня окончания проведения опроса граждан направляются председателем Комиссии в Совет народных депутатов Прокопьевского муниципального округа.

Один экземпляр протокола остается в Комиссии.

12.7. Совет народных депутатов Прокопьевского муниципального округа в течение 7 дней со дня получения результатов опроса граждан информирует Главу, орган государственной власти Кемеровской области – Кузбасса, являющихся инициаторами проведения опроса граждан, о результатах опроса граждан.

12.8. Результаты опроса граждан подлежат опубликованию (обнародованию) не позднее 10 дней со дня поступления протокола о результатах опроса граждан в Совет народных депутатов Прокопьевского муниципального округа.

Статья 13. Рассмотрение результатов опроса

13.1. Мнение жителей Прокопьевского муниципального округа, выявленное в ходе опроса, рассматривается органами и должностными лицами в соответствии с их компетенцией, закрепленной в Уставе муниципального образования Прокопьевский муниципальный округ Кемеровской области – Кузбасса.

13.2. В случае невозможности принятия решения в том варианте, за который высказалось большинство при опросе, Глава или Совет должны принять аргументированное решение и обнародовать его.

Статья 14. Финансирование опроса

14.1. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса, осуществляется:

- за счет средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления или жителей Прокопьевского муниципального округа;

- за счет средств бюджета Кемеровской области – Кузбасса - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Председатель Совета народных депутатов

Прокопьевского муниципального округа И.А. Лошманкиной